



Nr. ieșire 25/19.05.2021

Domnule procuror șef al Direcției Naționale Anticorupție,

Federația Sindicală Hermes, din Învățământ superior și cercetare științifică, afiliată la Confederația Sindicală Meridian, CUI 37177592, având sediul în București, Calea Dorobanților nr 15-17, sala 2201 A, Sector 1, tel. 0773823619, email federatiahermes@gmail.com, înființată prin hotărârea definitivă Nr. 11 FED a Tribunalului București pronunțată în dosarul nr 23177/3/2016, reprezentată prin președinte Mugurel Popescu și prim-vicepreședinte George Epurescu formulează, în temeiul art. 289 din Codul de procedură penală

Plângere penală

Împotriva următoarelor persoane:

1. Cîmpeanu Sorin-Mihai, ministru al educației, pentru **uzurparea funcției și abuz în serviciu cu obținerea de foloase necuvenite pentru alte persoane** prin emiterea în perioada 23 decembrie 2020 - 25 martie 2021 a mai multe Ordine de ministru sub titulatura de ministru al educației și cercetării în domeniul cercetării științifice și dezvoltării tehnologice: ordine de numire în

funcție a unor directori generali de institute naționale de cercetare-dezvoltare, privind numirea directorului general al Agenției Spațiale Române și delegarea către Ciuparu Dragoș-Mihael a atribuțiilor pe cercetare științifică, atribuții cu care nu fusese investit de către Parlamentul României, atribuții care aparțineau ministrului cercetării, inovării și digitalizării, Ciprian-Sergiu Telean conform Hotărârii nr 35/2020 a Parlamentului.

2. Ciuparu Dragoș-Mihael, secretar de stat în Ministerul Educației și Cercetării, minister desființat la data de 1 aprilie 2021 pentru **uzurpare de calități oficiale**, pentru ocuparea funcției de secretar de stat pentru cercetare în Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării fără a avea o numire în acest sens din partea primului ministru, folosindu-se de numirea ca secretar de stat în Ministerul Educației și Cercetării emisă de Ludovic Orban și după desființarea acestei persoane juridice la 1 aprilie 2021, pentru **complicitate la uzurparea funcției și abuz în serviciu** cu Cîmpeanu Sorin-Mihai pentru că a exercitat atribuții delegate de Cîmpeanu Sorin-Mihai, atribuții pe care acesta nu le avea. În plus acesta a săvârșit și infracțiunea de **delapidare** prin însușirea salariului de secretar de stat, folosirea mașinii de serviciu pentru naveta zilnică București-Ploiești și decontarea cheltuielilor, dar și posibil instigare la abuz în serviciu și delapidare a numitei Moise Lucia, director economic al MCID și responsabilă a Direcției economice, administrativ și resurse umane.

3. Moise Lucia, director economic al MCID și responsabilă a Direcției economice, administrativ și resurse umane pentru **abuz în serviciu. complicitate la abuz în serviciu, complicitate la uzurpare de calități oficiale, complicitate la uzurpare de funcție, complicitate la delapidare** cu Ciuparu Dragoș-Mihael care a continuat să achite salariul de secretar de stat și deconturile acestuia. În plus aceasta se face vinovată de **omisiunea de a sesiza organele în drept.**

I. Cadrul legal incident

Codul penal

Art. 258 - Uzurpare de calitati oficiale

(1) Folosirea fără drept a unei calități oficiale care implică exercițiul autorității de stat, însoțită sau urmată de îndeplinirea vreunui act legat de acea calitate, se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă.

(2) Cu aceeași pedeapsă se sancționează fapta funcționarului public care continuă să exercite o funcție ce implică exercițiul autorității de stat, după ce a pierdut acest drept conform legii.

Art. 295 - Delapidarea

(1) Însușirea, folosirea sau traficul de către un funcționar public, în interesul său ori pentru altul, de bani, valori sau alte bunuri pe care le gestionează sau le administrează se pedepsește cu închisoarea de la 2 la 7 ani și interzicerea exercitării dreptului de a ocupa o funcție publică.

(2) Tentativa se pedepsește.

Art. 300 - Uzurparea funcției

Fapta funcționarului public care, în timpul serviciului, **îndeplinește un act ce nu intră în atribuțiile sale**, dacă prin aceasta s-a produs una dintre urmările prevăzute în art. 297, se pedepsește cu închisoare de la unu la 5 ani sau cu amendă.

Prevederile legii 78/2000

Articolul 13²

În cazul infracțiunilor de **abuz în serviciu** sau de **uzurpare a funcției**, dacă funcționarul public a obținut pentru sine ori **pentru altul** un folos necuvenit, limitele speciale ale pedepsei se majorează cu o treime.

Cadrul legal al funcționării ministerelor nou înființate după 23.12.2020

Potrivit OUG nr. 212/2020:

” **Art. 4**

(1) **Se înființează Ministerul Educației prin divizarea parțială a Ministerului Educației și Cercetării.**

(2) **Se înființează Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării prin preluarea:**

a) de la Ministerul Educației și Cercetării a activităților, personalului aferent și patrimoniului corespunzător domeniului cercetare și inovare, cu excepția Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior, a Cercetării, Dezvoltării și Inovării (UEFISCDI), care rămâne în subordinea Ministerului Educației;

b) de la Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor a activităților, personalului aferent și patrimoniului corespunzător domeniului comunicațiilor.

(3) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării exercită drepturile și îndeplinește obligațiile ce decurg din calitatea de acționar al statului român la operatorii economici din domeniul comunicațiilor.

(4) Reprezentanții statului în adunările generale ale acționarilor la operatorii economici prevăzuți la alin. (3) sunt numiți și revocați prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării.

(5) Se autorizează Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării să mandateze, prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării, reprezentanții săi în adunările generale ale acționarilor la operatorii economici prevăzuți la alin. (3) pentru aprobarea modificării actelor constitutive ale acestora, în conformitate cu prevederile prezentei ordonanțe de urgență, și pentru efectuarea formalităților de publicitate prevăzute de lege.

(6) La data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației și a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării se desființează Ministerul Educației și Cercetării.”

Art. 8

(1) **Ministerele**, celelalte autorități ale administrației publice și instituțiile publice **nou-înființate** sau care preiau, pe bază de protocol de predare-primire, activități de la alte ministere, autorități, instituții publice ori alte structuri publice **se subrogă în toate drepturile, obligațiile, contractele, deciziile de finanțare, ordinele de finanțare, acordurile și litigiile instituției, structuri sau activității preluate, inclusiv prin preluarea tuturor bunurilor mobile și imobile aflate în administrarea sau, după caz, în proprietatea acestora.**

Codul administrativ

Art 59 Secretarii de stat și subsecretarii de stat

(1) În activitatea de conducere a ministerului, ministrul este ajutat de unul sau mai mulți secretari de stat, potrivit actului normativ de înființare, respectiv de organizare și funcționare a ministerului, după caz.

(3) **Secretarii de stat** și subsecretarii de stat exercită atribuțiile stabilite prin actul normativ prevăzut la alin. (1), precum și alte **atribuții delegate prin ordin al ministrului.**

(4) Secretarilor de stat și subsecretarilor de stat li se aplică în mod corespunzător prevederile art. 50 alin. (1).

Legea cercetării nr 319/2003

Art. 36

(1) Cercetatorii științifici gradul I pensionați pot desfășura, în condițiile legii, activități de cercetare-dezvoltare, salarizate prin cumul sau prin plata cu ora.

(2) **La cerere, cercetatorii științifici gradul I pot fi mentinuti în continuare în funcții de cercetare-dezvoltare, după împlinirea vârstei legale de pensionare, cu aprobarea anuală a consiliului științific.**

II. Descrierea activității infracționale

După investirea guvernului în data de 23 decembrie 2020 la nou înființatul Minister al Educației a fost stabilit că până la momentul în care se desființează structura Ministerului Educației și Cercetării toate actele administrative, Ordinele de ministru vor fi semnate numai de către ministrul educației, chiar dacă se referă la activitatea de cercetare întrucât trebuia controlat modul fraudulos prin care se efectuau numirile directorilor generali ai structurilor care se aflau în coordonarea sau subordinea MEC și aveau ca obiect de activitate cercetare-dezvoltare.

Cazul Piso Marius-Ioan, director general ROSA

Unul din cazurile cele mai flagrante este numirea în continuare a lui Piso Marius-Ioan în funcția de director general al Agenției Spațiale Române -ROSA având în vedere că acestei funcții îi este aplicabil Codul administrativ, iar acesta are peste 67 de ani și nu mai putea ocupa funcția de director general conform legilor incidente, Codul administrativ și Codul muncii. Mai mult Piso Marius-Ioan figurează cu normă întreagă și C.I.M. pe perioadă nedeterminată la Filiala I.N.F.L.P.R. Măgurele, angajat cercetător științific gradul I, însă nici aici nu îndeplinește condițiile legale pentru a fi menținut în activitate deoarece legea cercetării OG 57/2002 aprobată prin Legea 324/2003 stabilește o condiție obligatorie pentru CS I care depășesc vârsta de pensionare - să aiba aprobarea anuală a Consiliului științific pentru a fi menținut în funcție, iar Piso Marius-Ioan nici măcar nu a solicitat menținerea în activitate. În plus Codul muncii stabilește că la data îndeplinirii cumulative a vârstei de pensionare și a stagiului minim de cotizare Contractul individual de muncă încetează de drept. Fapt stabilit general obligatoriu și de Curtea Constituțională în Deciziile sale.

Cîmpeanu Sorin-Mihai a semnat Ordinul de numire al lui Piso Marius-Ioan în funcția de director general ROSA pentru o perioadă de 2 ani, acesta fiind unul din actele materiale ale infracțiunilor.

Întrucât Cîmpeanu Sorin-Mihai nu era permanent în minister pentru a semna aceste Ordine de ministru, a ”delegat” prin Ordin atribuții legate de activitatea de cercetare științifică lui Ciuparu Dragoș-Mihael, secretar de stat în M.E.C., ale cărui atribuții încetaseră odată cu încetarea mandatului fostului ministru Monica Anisie care îi delegase din atribuțiile sale, conform Codului administrativ. Cum HG 24/2020 privind organizarea și funcționarea M.E.C. nu prevede atribuții specifice pentru secretarii de stat, singurele atribuții ale lui Ciuparu Dragoș-Mihael erau cele delegate prin Ordin de fostul ministru Monica Anisie. Acest Ordin încetase de drept la data de 23 decembrie 2020. Ciuparu Dragoș-Mihael nu mai avea atribuții după data de 23.12.2020 și era nevoie de un nou act administrativ (ordin de ministru) pentru delegarea atribuțiilor specifice domeniului cercetării-dezvoltării.

Tot pe 23 decembrie 2020 s-a înființat Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, iar ministru a fost învestit Ciprian-Sergiu Teleman, așadar, conform învestirii de către Parlament, în conformitate cu prevederile OUG 212, atribuțiile pentru cercetare științifică erau integral preluate de ministrul Ciprian-Sergiu Teleman, iar Cîmpeanu Sorin-Mihai nu avea astfel de atribuții pentru a le exercita și nici nu le putea delega lui Ciuparu Dragoș-Mihael.

În perioada 23 decembrie 2020 - 1 aprilie 2021 Ciuparu Dragoș-Mihael a exercitat atribuții de secretar de stat pentru cercetare deși nu îi fusese delegată nicio atribuție de către ministrul în funcție, Ciprian-Sergiu Teleman.

Exemplu - Cazul I.N.F.L.P.R. Măgurele

Un alt exemplu important este cazul I.N.F.L.P.R. Măgurele, al cărui director general trebuia menținut cu orice preț pentru a acoperi fraudele lui Piso Marius-Ioan și a altor persoane cu funcții de conducere care au săvârșit numeroase abuzuri în funcție, multe sancționate de instanțele de judecată. Aici intervine și se observă fără putință de tăgadă intenția directă a lui Cîmpeanu Sorin-Mihai și Ciuparu Dragoș-Mihael în a eluda prevederile legale pentru a menține în funcțiune un sistem infrațional construit la nivelul autorității de stat pentru cercetare științifică în decursul anilor.

Acest caz arată clar modul fraudulos, intenționat prin care au acționat făptuitorii. Astfel, la Ministerul Educației Cîmpeanu Sorin-Mihai a semnat în aceeași zi Ordine de ministru atât în calitate de **ministru al educației** cât și în calitate de **ministru al educației și cercetării** (funcție care nu mai exista din 23 decembrie 2020) în probleme de cercetare. Reprezentative sunt Ordinele numerele 3009 și 3010 din 6 ianuarie 2021 care probează faptele penale ale ministrului și secretarului de stat în cazul INFLPR Măgurele când Ordinul de numire a directorului este semnat de Ciuparu Dragoș-Mihael în numele ministrului educației și cercetării - Cîmpeanu Sorin-Mihai invocând delegarea de atribuții din partea acestuia fără a specifica actul administrativ respectiv (Ordinul ME nr 3007/06.01.2021)

În această perioadă Cîmpeanu Sorin-Mihai **a uzurpat și funcția de ordonator principal de credite** pentru MCID împreună cu delegatul său, Ciuparu Dragoș-Michael, complice.

Dacă această situație juridico-infracțională este valabilă până pe 1 aprilie 2021, la această dată au fost publicate în monitorul oficial HG-urile nr. 369 și 371 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației - ME, respectiv a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării - MCID, așadar a dispărul

persoana juridica ministerul Educației și Cercetării unde **Ciuparu Dragoș-Mihael** fusese numit secretar de stat și **nu are în prezent o Decizie de numire ca secretar de stat la MCID.**

Începând cu 1 aprilie 2021 Ciuparu Dragoș-Mihael încasează indemnizația de secretar de stat, folosește mașina instituției pentru naveta zilnică Ploiești-București și beneficiază de bonuri de combustibil decontate din bugetul M.C.I.D. Toate acestea sunt posibile prin complicitatea șefei direcției financiare și de resurse umane, Moise Lucia, care aprobă toate aceste fraude care se încadrează ca delapidare, faptă sancționată de Codul penal.

1. Ordinul M.E.C. nr. 3010 din 06.01.2021 nu este motivat.

Temeiurile de drept invocate în preambulul Ordinului nu au legătură cu situația de fapt deoarece nu a fost susținut un concurs pentru ocuparea funcției de director general al I.N.F.L.P.R. pentru a deveni aplicabile prevederile HG nr. 576/2016, act normativ ce reglementează **exclusiv** metodologia de concurs, unde nu există nicio prevedere privind interimatul funcției.

Curtea Europeană de Justiție, prin jurisprudența sa, a decis că amploarea și detalierea motivării depind de natura actului adoptat, iar cerințele pe care trebuie să le îndeplinească motivarea depind de circumstanțele fiecărui caz, o motivare insuficientă sau greșită este considerată a fi echivalentă cu o lipsă a motivării actelor. Mai mult, insuficiența motivării sau nemotivarea atrag nulitatea sau nevalabilitatea actelor comunitare. Motivarea unui act administrativ nu poate fi limitată la indicarea dispozițiilor aplicabile, motivarea unui act administrativ trebuind să conțină elemente de fapt și de drept, care, pe de o parte, să permită cunoașterea și evaluarea temeiurilor și efectelor actului, iar pe de altă parte, să facă posibilă exercitarea controlului de legalitate și de oportunitate. Ori, în Ordinul MEC nr. 3010 din 06.01.2021 nu se arată care au fost motivele pentru care i s-a prelungit domnului Zamfirescu Marian calitatea de director general al I.N.F.L.P.R., nearătându-se nici măcar dacă acesta a fost

evaluat din punct de vedere al indicatorilor de performanță managerială pe care trebuia să-i atingă în calitate anterioară de director general al INFLPR.

2. Emitentul ordinului nu este Ministrul Cercetării Inovării și Digitalizării, Ministerul Educației nemaivând niciun fel de atribuții privind domeniul cercetării.

Este adevărat că, potrivit art. 4 alin. 6 din OUG nr. 212/2020 Ministerul Educației și Cercetării urmează a fi desființat abia în momentul intrării în vigoare a hotărârilor de guvern privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației și a Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, însă, potrivit art. 4 alin. 2 din OUG nr. 212/2020 a fost înființat **Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării** care **a preluat** de la Ministerul Educației și Cercetării **toate activitățile**, personalului aferent și patrimoniului corespunzător **domeniului cercetare și inovare**, cu excepția U.E.F.I.S.C.D.I.

Prin urmare, în cel mai fericit caz, Ordinul prin care domnul Zamfirescu Marian a fost numit (i s-a prelungit) în funcția de director general, respectiv Președinte al Consiliului de Administrație al Institutului Național pentru Fizica Laserilor, Plasmei și Radiației – I.N.F.L.P.R. București, până la ocuparea prin concurs a postului de director general, dar nu mai mult de 6 luni, trebuia să-l aibă ca emitent pe Ministrul Cercetării, Inovării și Digitalizării. În niciun caz ministrul educației nu poate semna un ordin privind cercetarea științifică. Orice altă interpretare ar goli de conținut instituția Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării care a preluat de la fostul Minister al Educației și Cercetării întreg personalul și patrimoniul specific cercetării, cu excepția UEFISCDI.

Ori, domnul Cîmpeanu Sorin Mihai nu a fost investit Ministrul Educației și Cercetării ci doar Ministrul Educației, neavând nicio atribuție în ceea ce privește cercetarea științifică. Acest fapt este întărit de emiterea de către Cîmpeanu Sorin-Mihai a mai multor Ordine atât sub titulatura de ministru al educației cât și sub titulatura de ministru al educației și cercetării.

3. Persoana semnatară a ordinului nu este nici Ministrul Cercetării și nici Ministrul Educației, iar din ordin nu reiese că ar exista delegare de semnătură.

Ordinul MEC nr. 3010 din 06.01.2021 este semnat de domnul Ciuparu Dragoș Mihael în numele ministrului educației și cercetării - persoană care fusese Monica Anisie, nicidecum Cîmpeanu Sorin-Mihai, nefiind specificat în ordin dacă a existat o delegare de semnătură, delegare care oricum este ilegală pentru că a fost dată de o persoană care nu mai avea nicio atribuție în ceea ce privește domeniul cercetării, toate activitățile, personalul și patrimoniul corespunzător domeniului cercetare și inovare, cu excepția UEFISCDI, fiind ale Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării și nu ale Ministerului Educației.

III. Ce a făcut ministrul cercetării, inovării și digitalizării Ciprian-Sergiu Telean în tot acest timp?

Situația din cercetare este halucinantă, nu există în istorie un caz în care un minister să fi fost deturnat de alt ministru și să se genereze o situație juridică îmbrățișată chiar de ministrul titular.

În toată această perioadă ministrul cercetării, inovării și digitalizării, Ciprian-Sergiu Telean nu a îndeplinit atribuțiile pe care le avea, favorizând această construcție infracțională cu prejudicii de zeci de milioane de euro. Nu a fost total absent, ci a avut anumite acțiuni. Important este faptul că pe data de 11 februarie 2021 Ciprian-Sergiu Telean a semnat în calitate de ministru al cercetării, inovării și digitalizării, ca ordonator de credite, Adresa nr 4558/11.02.2021 prin care aproba, în condițiile OUG 26/2012, angajarea de avocați pentru INFLPR Măgurele condus de dl Zamfirescu Marian numit prin schema menționată mai sus. La plângerea prealabilă a sindicatului din unitate, ministrul Ciprian-Sergiu Telean evită să răspundă cu privire la aceste aspecte.

Așadar a exercitat atribuții ale funcției de ministru, însă nu și pe cele privind numirea directorilor generali. Pentru că tot pe data de 11 februarie 2021 a fost emis Ordinul nr 3259 al Ministerului Educației și Cercetării semnat, de această dată în calitate de ministru al Educației de Cîmpeanu Sorin-Mihai, ilegalitățile continuau.

Alte institute naționale de cercetare-dezvoltare aflate în situații similare, fără reprezentant legal:

[Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Geologie și Geoecologie Marină - GEOECOMAR București](#)

[Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Tehnologii Criogenice și Izotopice - I.C.S.I. Râmnicu Vâlcea](#)

[Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare și Încercări pentru Electrotehnică - ICMET Craiova](#)

[Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Metale Neferoase și Rare - IMNR](#)

[Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Fizică și Inginerie Nucleară "Horia Hulubei" - IFIN-HH București](#)

Cu deosebită considerație,

Mugurel Popescu



Președinte



Dr. George Epurescu



Prim-vicepreședinte